

Bogotá D.C.,

\*1-2025-006201\*

Al contestar, citar el número:

Radicado: **1-2025-006201**

Fecha: 22-04-2025

Secretaria  
**LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO**  
Secretaria General  
Concejo de Bogotá, D.C  
Calle 36 N° 28 A -41  
Código postal 111311  
Correo electrónico:  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 23-04-2025 10:23:18  
2025ER10691 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/LAURATAMI LEAL  
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA  
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 516 DE 2025  
OBS: —

**Asunto:** Respuesta a Proposición 516 de 2025 “*Evaluación de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle 2015 - 2025*”  
Radicación Sdmujer: 2-2025-006137 de 14 de Abril de 2025.  
Radicado Concejo de Bogotá: 2025IE6771

Respetada Secretaria Luz Angélica,

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes señalados en la Proposición 516 de 2025, esta Secretaría de conformidad con la misionalidad y funciones asignadas por el Acuerdo Distrital No.490 de 2012<sup>1</sup> y el Decreto Distrital No.428 de 2013<sup>2</sup>, emite respuesta a las preguntas **9, 10, 11, 12 y 14**, en los siguientes términos:

<sup>1</sup> Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, “*Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones*”, aprobado por el Concejo de Bogotá, D.C el 28 de junio de 2012.

<sup>2</sup> Decreto Distrital No. 428 de 2013, “*Por medio del cual se adopta la estructura interna de la Secretaría Distrital de la Mujer, y se dictan otras disposiciones*”, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá el 27 de septiembre de 2013. - Modificado por el Decreto Distrital 357 de 2024.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Preguntas 9 y 12.** *Detalle programas o estrategias diferenciadas realizadas para la atención de mujeres habitantes de calle. Detalle dichas acciones para los últimos 4 años (2022, 2023, 2024, 2025). Anexar un archivo en formato Excel con la información en las siguientes columnas; ¿Qué estrategias ha implementado la Secretaría de la Mujer para abordar la habitabilidad en calle? Detalle dichas acciones para los últimos 4 años (2022, 2023, 2024, 2025). Anexar un archivo en formato Excel con la información en las siguientes columnas:*

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de la Mujer (SDMujer) tiene la misión de liderar y coordinar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMYEG), buscando garantizar la protección, el bienestar, la igualdad de género y la inclusión social de todas las mujeres en el distrito capital, incluyendo a aquellas en condición de habitabilidad en calle.

En esa medida, es necesario resaltar que la oferta de servicios de la entidad es interdisciplinaria y transversal a todas las mujeres en sus diferencias y diversidades. Dicha oferta está contenida en el portafolio de Servicios y Estrategias de la SDMujer, en donde se detalla la información de los programas que la entidad ejecuta actualmente. (Anexo 1).

Ahora bien, de cara a garantizar la protección y el bienestar de las mujeres en situación de vulnerabilidad, y en específico de las mujeres en habitabilidad en calle, la entidad lidera técnicamente la **Estrategia Distrital del Cuidado Menstrual**. Esta estrategia busca abordar las necesidades de salud menstrual de las mujeres y personas menstruantes, especialmente en condiciones de habitabilidad en calle, riesgo de estarlo o vulnerabilidad. Esto con el fin de garantizar los derechos fundamentales a la dignidad humana, los derechos sexuales y derechos reproductivos relacionados con la gestión menstrual de mujeres, hombres trans y personas no binarias, habitantes de calle, en cumplimiento de lo dispuesto por la Corte Constitucional en Sentencia T-398 de 2019, así como en el Acuerdo Distrital 883 de 2023<sup>3</sup>.

En efecto, a través de la Sentencia T-398 de 2019 la Corte Constitucional ordenó a esta Secretaría, así como a la Secretaría de Integración Social, el diseño coordinado de una política pública territorial en materia de manejo de higiene menstrual para todas las

---

<sup>3</sup> “Por medio del cual se dictan lineamientos para garantizar el acceso a la dignidad menstrual de las personas habitantes de calle o en riesgo de estarlo con experiencias menstruales de Bogotá, D.C.”

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)

habitantes de calle, en articulación armónica con otras entidades del distrito que pudieran verse implicadas por el asunto, en el marco de sus competencias.

Así, la Estrategia Distrital de Cuidado Menstrual propende por el reconocimiento de la experiencia menstrual como una vivencia social, histórica, cultural y personal, vinculada a los derechos humanos y, en particular, a los derechos sexuales y reproductivos de mujeres, hombres trans y personas no binarias con ciclos menstruales en el Distrito,

Para ello, distintas entidades distritales, puntualmente: el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud - IDIPRON, la Secretaría Distrital de Integración Social SDIS, la Secretaría Distrital de Salud - SDS y la SDMujer aúnan esfuerzos con el fin de responder a la problemática de la pobreza menstrual y al estigma que rodea a la menstruación, promoviendo el acceso a productos de higiene, educación y apoyo en torno a la menstruación.

Esta articulación interinstitucional se materializa en la **Mesa Distrital de Cuidado Menstrual**, en la cual participan las entidades previamente mencionadas bajo el liderazgo técnico de la SDMujer a través de la Dirección de Enfoque Diferencial. Desde este espacio, con un enfoque diferencial, de derechos e interseccional, se desarrolla la estrategia con el objetivo de mitigar riesgos y garantizar condiciones de vida más dignas para mujeres y personas menstruantes en situación de vulnerabilidad. Esta comprensión se fundamenta en el marco normativo vigente y responde de manera afirmativa a las necesidades identificadas por el Estado.

Desde su creación formal mediante la Circular 0009 del 15 de marzo de 2021, la Mesa ha realizado más de 40 sesiones hasta el año 2025. Como parte de su despliegue estratégico, se destacan los hitos de la Primera Jornada por la Dignidad Menstrual, realizada el 23 de junio de 2021 en la localidad de Los Mártires (Castillo de las Artes), y el primer recorrido por la Dignidad Menstrual, llevado a cabo el 11 de abril de 2022 en la localidad de Fontibón.

La Estrategia de Cuidado Menstrual ha tenido un impacto significativo, desarrollando más de 50 intervenciones territoriales, entre jornadas y recorridos que han beneficiado a más de mil mujeres y personas menstruantes en situación de vulnerabilidad. Estas acciones han consolidado la presencia institucional en 15 de las 20 localidades de Bogotá, con énfasis en aquellas con mayor concentración de población habitante de calle o en riesgo de estarlo

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Con el fin de proporcionar mayor información sobre el trabajo de la Mesa y en respuesta a la solicitud, se remite en documentos anexos la información requerida, la cual se relaciona a continuación:

Anexo 2. Evaluación de la Política Pública Distrital para el fenómeno de habitabilidad.

Anexo 3. Plan de trabajo Mesa Distrital Cuidado Menstrual -2025.

Anexo 4. Presupuesto Estrategia Cuidado Menstrual – Dirección Enfoque Diferencial.

Anexo 5. Formato de Caracterización para la Estrategia Distrital del Cuidado Menstrual.

**Preguntas 10** *¿Cuáles son los principales riesgos que enfrentan las mujeres en situación de habitabilidad en calle en comparación con los hombres, y cómo los ha identificado la Administración Distrital?*

**Respuesta.** La Secretaría Distrital de la Mujer carece de competencias en materia de asuntos relacionados con la seguridad y convivencia ciudadana, ya que, conforme con el Acuerdo 637 de 2016 y el Decreto Distrital 413 de 2016, le corresponde a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia orientar, liderar y ejecutar la política pública en estos temas, con el fin de preservar el orden público. En esa medida, la Secretaría Distrital de la Mujer no cuenta con información sobre los *riesgos* que enfrentan las mujeres en habitabilidad de calle en comparación con los hombres en esta situación.

Ahora bien, en el marco de la Estrategia Distrital de Cuidado Menstrual de Bogotá que lidera la Secretaría Distrital de la Mujer, se ha reconocido que las mujeres en situación de habitabilidad en calle o en riesgo de estarlo enfrentan condiciones de vulnerabilidad particulares y agravadas en comparación con los hombres, que incluyen una mayor exposición a las diferentes tipologías de las violencias basadas en género, riesgos diferenciados en salud sexual y reproductiva, barreras significativas para el acceso a servicios básicos de higiene y saneamiento que garanticen una gestión menstrual digna, así como una profunda estigmatización social.

No obstante, como se señaló previamente, la información particular al respecto podrá ser proporcionada por las entidades a cargo de la identificación y gestión en materia de riesgos

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

que afecten la seguridad y convivencia ciudadana, y de manera particular, los riesgos que afronta las mujeres en condición de habitabilidad de calle como población específica.

**Pregunta 11:** *Relacione los indicadores utilizados para medir el impacto de las estrategias enfocadas en las mujeres habitantes de calle. Incluya los resultados y el impacto en la población, discriminado por edades.*

**Respuesta.** La Estrategia de Cuidado Menstrual articula sus acciones a partir de la identificación de las dificultades y necesidades que afronta la población beneficiaria en la gestión menstrual y la atención que se realice para superar las anteriores dificultades.

En ese sentido y en concordancia con la respuesta señalada a los interrogantes 9 y 12, desde la Secretaría Distrital de la Mujer se han adelantado las siguientes atenciones realizadas en el marco de la Estrategia Distrital de Cuidado Menstrual de 2022 a 2024, dando cumplimiento a la sentencia constitucional y el acuerdo en mención, y obteniendo los siguientes resultados:

Tabla 1- Jornadas por la Dignidad Menstrual

Año	N.º de Jornadas por la Dignidad Menstrual	N.º Beneficiarixs
2022	6	216
2023	4	99
2024	4	206
2025	1	66

Fuente: SDMujer- SiMisional – Abril, 2025

Recorridos por la Dignidad Menstrual

Año	N.º de Recorrido por la Dignidad Menstrual	N.º Beneficiarixs
2022	9	157
2023	8	89
2024	10	146
2025	1	6

Fuente: SDMujer- SiMisional – Abril, 2025

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Ahora, la matriz detallada con los indicadores elaborados para la Mesa Distrital de Cuidado Menstrual (Anexo 5. Propuesta Formato de Caracterización ECM), constituyen una herramienta clave para la recolección de información cualitativa y cuantitativa, permitiendo un análisis más profundo sobre las condiciones y vivencias de las mujeres y personas menstruantes antes, durante y después de su participación en las distintas acciones de la Estrategia (jornadas, recorridos, talleres Educación Menstrual para el Autocuidado y el Autoconocimiento-EMAA).

Estos instrumentos están diseñados para identificar variaciones en aspectos fundamentales como:

- Acceso a elementos de gestión menstrual.
- Conocimiento y prácticas de higiene menstrual.
- Vinculación y acceso a servicios de salud.

El análisis comparativo de los datos recopilados en diferentes momentos de la intervención (fase inicial, durante el seguimiento y al cierre de la participación) permite inferir cambios, aportando elementos valiosos para comprender el alcance e impacto de la estrategia en la vida de las ciudadanas en situación de habitabilidad en calle o en riesgo de estarlo.

Si bien esta metodología no se basa aún en indicadores de impacto predefinidos, sí ofrece evidencia cualitativa y cuantitativa sobre los avances y cambios generados por las acciones implementadas. En ese sentido, se reconoce la importancia de avanzar en el diseño y validación de los indicadores específicos, así como la consolidación de mecanismos de seguimiento de mediano y largo plazo, que permitan evaluar la sostenibilidad de los cambios observados.

**Pregunta 14.** *¿Qué acciones de formación y capacitación ha desarrollado la Administración Distrital dirigidas al personal de las instituciones que intervienen con población habitante de calle, específicamente en la aplicación del enfoque diferencial (género, edad, etnia, discapacidad, orientación sexual, etc.) en sus intervenciones?*

**Respuesta.** La Estrategia de Cuidado Menstrual de la SDMujer responde con sus acciones a lo establecido dentro del Proyecto de Inversión 8222 “*Fortalecimiento de los servicios y*

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

*estrategias con enfoque diferencial en el sector público y privado que vinculen a la ciudadanía y a las mujeres en sus diferencias y diversidades en Bogotá D.C”, el cual contribuye al reconocimiento y garantía de los derechos de las mujeres en sus diferencias y diversidades, lo que incluye a aquellas que se encuentran en habitabilidad de calle o en riesgo de estarlo.*

En el marco de la actividad que adelanta la Mesa Distrital de Cuidado Menstrual se implementan acciones articuladas para responder a las necesidades de las mujeres habitantes de calle y cerrar las brechas en relación con el cuidado menstrual, desde un enfoque de género y diferencial, como se ha venido mencionando a lo largo de esta respuesta.

En ese sentido, las actividades de formación y capacitación que se articulan a través de la Mesa Distrital de Cuidado Menstrual se orientan al cumplimiento de los objetivos trazados para la misma. Así, una de las principales acciones es el fortalecimiento de capacidades para funcionarias(os) y equipos técnicos y profesionales de los diferentes sectores del Distrito en la atención a estos temas.

Para el año 2024, la Secretaría Distrital de la Mujer, desde la Dirección de Enfoque Diferencial, realizó un total de trece (13) cualificaciones, de las cuales seis (6) tuvieron lugar en el primer semestre, dirigida a 152 funcionarias(os) y equipos técnicos y profesionales de la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS); y siete (7) durante el segundo semestre de 2024, así:

**Primer semestre 2024:**

- Seis (6) espacios con la participación de 152 funcionarias(os) y equipos técnicos y profesionales de la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS).

**Segundo semestre 2024:**

- Un (1) espacio con 21 participantes del Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON).
- Cinco (5) espacios con 248 participantes de la Secretaría Distrital de Integración Social (SDIS).

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

- Un (1) espacio con 12 funcionarias(os) y equipos técnicos y profesionales de la Secretaría Distrital de Salud (SDS).

Para el año 2025 se ha planteado la continuidad de estas acciones, abarcando otros grupos de profesionales del Distrito, que realizan acciones territoriales para la atención del fenómeno de la habitabilidad de calle, interesadas(os) en avanzar en el tema del cuidado menstrual desde diferentes escenarios.

Este tipo de acciones fomenta la consolidación de un entorno corresponsable e integral para el abordaje del cuidado menstrual, favoreciendo que prime un enfoque de derechos humanos de las mujeres, así como de género, diferencial e interseccionalidad para la atención de este tipo de situaciones, alineándose así con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia T-398 de 2019 y el Acuerdo Distrital 883 de 2023.

De esta manera, la SDMujer emite respuesta a los interrogantes planteados a partir de las competencias asignadas y queda atenta a brindar cualquier información adicional frente al tema sometido a consideración.

Cordialmente,

  
**LAURA TAMI LEAL**

Secretaria Distrital de la Mujer

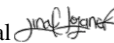


Anexo 1. Portafolio de servicios SDMujer

Anexo 2. Evaluación de la Política Pública Distrital para el fenómeno de habitabilidad.

Anexo 3. Plan de trabajo Mesa Distrital Cuidado Menstrual -2025.

Anexo 4. Presupuesto Estrategia Cuidado Menstrual – Dirección Enfoque Diferencial.

Anexo 5. Formato de Caracterización para la Estrategia Distrital del Cuidado Menstrual.

Revisó: Lina Tatiana Lozano Ruiz – Directora de Enfoque Diferencial   
Diana Pérez Burgos – Jefa Oficina Jurídica   
Pamela Quiñones Sanchez – Asesora Despacho 

Elaboró: Yuliana Vanegas, Tatiana Sabogal, Carol Rivas- Contratistas Dirección de Enfoque Diferencial.  
Diana Teresa Sierra Gomez - Dirección de Enfoque Diferencial.  
Kelly Carolina Morantes Pérez – Profesional E. Oficina Jurídica.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.